

## LE NOVITÀ IN MATERIA DI ENTRATE LOCALI. IMU, TARI, RISCOSSIONE E CONTENZIOSO IN TEMPI DI EMERGENZA SANITARIA

### ANUTEL-INPS

La materia dei tributi locali è stata oggetto di una profonda riforma nel corso dell'anno 2020. La legge di bilancio di tale anno ha soppresso l'imposta unica comunale, abrogando la TASI, ma lasciando in vigore la TARI. L'IMU è invece stata oggetto di una completa riscrittura della sua disciplina. Anche la TARI ha subito profonde variazioni, per effetto del nuovo metodo tariffario approvato dall'ARERA, oltre che a causa dei provvedimenti emergenziali adottati in conseguenza della diffusione del virus COVID-19. Tributo che subirà ancora delle modifiche dal 2021 in seguito al recepimento della direttiva europea sull'economia circolare. Nel 2021, si è verificata la soppressione della TOSAP/COSAP e dell'imposta comunale sulla pubblicità/canone per dare vita a nuovi canoni patrimoniali.

Il 2020 è stato inoltre l'anno della riforma della riscossione dei tributi e delle altre entrate locali, con l'introduzione dell'accertamento esecutivo e la riforma dell'albo dei concessionari.

Inoltre, nel 2020-2021, numerose altre modifiche sono state apportate ai tributi sopra richiamati ed alle materie della riscossione, del contenzioso e della notificazione dai diversi decreti legge emanati nel corso dell'anno.

Il corso si propone di esaminare nel dettaglio la nuova disciplina dell'IMU, le novità introdotte in materia di piano finanziario del servizio rifiuti e di tassa sui rifiuti, oltre che la disciplina del nuovo canone patrimoniale. Inoltre saranno approfondite la materia della riscossione, alla luce della riforma appena sopra richiamata, e quella della notificazione, con particolare riferimento all'evoluzione normativa verso le notifiche digitali. Infine, un apposito modulo sarà dedicato all'attività di accertamento dei tributi locali, esaminando le fonti, gli strumenti ed i relativi atti.

Nel dettaglio lo stesso si articola in **7 moduli**, suddivisi in videoseminari della durata massima di **3 ore**, riguardanti:

- il primo una panoramica introduttiva sull'assetto della finanza locale,
- il secondo l'imposta municipale propria,
- il terzo, la Tassa sui rifiuti ed il piano finanziario,
- il quarto, l'attività di accertamento degli enti locali,
- il quinto, la riscossione delle entrate comunali,
- il sesto, la notifica degli atti tributarie
- il settimo i nuovi canoni patrimoniali.

Il corso, oltre a voler fornire un indispensabile aggiornamento agli operatori del settore, rappresenta anche un'importante occasione di qualità per il confronto tra funzionari ad operatori della materia tributaria dei comuni, oltre che un momento utile per approfondire specifiche problematiche incontrate nella gestione quotidiana delle entrate.

**Totale ore: 40**

**1) Contenuti  
formativi e  
articolazione in  
giornate**

**Modulo 1 - Ore 4**

**L'ATTUALE ASSETTO NORMATIVO E  
L'EVOLUZIONE  
DELLA FINANZA LOCALE **Videoseminario 1****

**Martedì 6 aprile ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docenti:**

- **Giampaolo DE PAULIS** – (Già Dirigente del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Professore a contratto di Scienza delle Finanze presso l'Università degli Studi dell'Aquila - Componente del Comitato Scientifico A.N.U.T.E.L.)
- **Elisa VALERIANI** (Università di Modena Reggio Emilia, Avvocato, Economista, Amministrativista, Componente Comitato Scientifico A.N.U.T.E.L.)

**- La Finanza Locale ed il superamento della finanza derivata**

- L'assetto normativo della Fiscalità Locale
- Le recenti evoluzioni e le prospettive future

**Giovedì 15 aprile ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 2 – ore 2**

**Docenti:**

- **Giampaolo DE PAULIS** – (Già Dirigente del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Professore a contratto di Scienza delle Finanze presso l'Università degli Studi dell'Aquila - Componente del Comitato Scientifico A.N.U.T.E.L.)
- **Elisa VALERIANI** (Università di Modena Reggio Emilia, Avvocato, Economista, Amministrativista, Componente Comitato Scientifico A.N.U.T.E.L.)

**- La riscossione delle entrate locali e la sua evoluzione**

- L'esigenza di accelerare la riscossione per gli equilibri di bilancio degli Enti Locali
- L'accertamento esecutivo ed il rafforzamento degli strumenti della riscossione

**Modulo 2 - Ore 6**

**LA RIFORMA DELL'IMU**

**Martedì 20 aprile ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docente: ANDREA GIGLIOLI** (Funzionario Tecnico - Servizio Entrate - U.O.C. Gestione Tributi Comunali del Comune di Reggio Emilia - Componente

Giunta Esecutiva e Docente A.N.U.T.E.L.)

- L'abolizione dell'Imposta Unica Comunale e la soppressione della TASI
- Le norme abrogate e confermate
- La nuova disciplina del tributo: tributo nuovo o conferma del precedente prelievo?
- La nuova definizione di fabbricato e di area pertinenziale
- Le fattispecie assimilate all'abitazione principale
- Il soggetto attivo e la modifica dei soggetti passivi del tributo
- La quantificazione della base imponibile tra novità e conferme
- Le conseguenze delle variazioni di rendita
- Le riduzioni della base imponibile: immobili di interessi storico artistico, fabbricati inagibili, abitazioni in comodato

**Giovedì 22 aprile ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 2 – ore 2**

**Docente: Massimo MIGLIORISI** (Responsabile Ufficio Tributi del Comune di Mugnano di Napoli (NA) - Docente A.N.U.T.E.L.)

- La diversificazione delle aliquote e l'intervento regolatorio Ministeriale
- La ex maggiorazione tasi
- Le fattispecie esenti: le particolari fattispecie introdotte dalle norme emergenziali COVID-19,
- La riduzione d'imposta per le abitazioni locate a canone concordato e per i pensionati esteri
- Il calcolo ed il versamento dell'imposta
- Le scadenze di versamento ed il possibile intervento regolamentare
- Le deliberazioni in materia di aliquote ed il regolamento: approvazione, competenze, termini, pubblicità

**Martedì 27 aprile ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 3 – ore 2**

**Docente: Christian AMADEO** (Responsabile Servizio Tributi del Comune di Settimo Torinese (TO) - Responsabile Ufficio Stampa e Docente A.N.U.T.E.L.)

- Particolari casistiche nell'individuazione del responsabile del versamento del tributo
- La dichiarazione del tributo
- Il sistema sanzionatorio

- La potestà regolamentare degli enti in materia di IMU
- Il Funzionario Responsabile del tributo
- Le regole derogatorie sugli affidamenti esterni
- L'imposta sulle piattaforme petrolifere

**Modulo 3 - Ore: 6**

**LA DISCIPLINA DELLA TASSA SUI RIFIUTI E LA  
RIFORMA DEL PIANO FINANZIARIO**

**Giovedì 29 aprile ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docente: Stefano BALDONI** (Dirigente U.O. Bilancio e Programmazione del Comune di Perugia - Vice Presidente e Docente A.N.U.T.E.L.)

- I prelievi alternativi per il finanziamento del servizio di gestione dei rifiuti
- I soggetti coinvolti nella costruzione del piano finanziario
- Il nuovo metodo tariffario introdotto dall'ARERA
- La definizione del sistema integrato di gestione dei rifiuti e la definizione del perimetro regolatorio
- La procedura di approvazione del piano finanziario e l'approvazione delle tariffe della TARI
- L'individuazione dei costi efficienti del servizio e la loro quantificazione, con particolare riferimento ai costi sostenuti dal comune
- La determinazione del costo per la svalutazione dei crediti
- Il livello massimo delle entrate tariffarie: determinazione e valenza
- I limiti alla crescita delle entrate ed alla modifica dei costi variabili
- Le modifiche introdotte per effetto dell'emergenza COVID-19
- Le riduzioni e le agevolazioni nella TARI ed i riflessi della normativa sugli aiuti di Stato
- Le componenti a conguaglio nel piano finanziario
- I riflessi contabili del piano finanziario
- Il trattamento delle componenti non considerate dal metodo tariffario: il recupero dell'evasione, il contributo per le scuole statali, le riduzioni tributarie

**Martedì 4 maggio ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 2 – ore 2**

**Docente: Christian AMADEO** (Responsabile Servizio Tributi del Comune di Settimo Torinese (TO) - Responsabile Ufficio Stampa e Docente A.N.U.T.E.L.)

- Le misure di trasparenza introdotte dall'ARERA: trasparenza sui siti internet e sui modelli di pagamento
- Il contributo all'ARERA e le rilevazioni dei dati dell'Autorità
- I criteri per la determinazione delle tariffe: il metodo normalizzato, il metodo semplificato, il tributo puntuale e la tariffa corrispettiva
- L'applicazione del tributo alla luce della nuove norme del D.Lgs 116/2020 di recepimento della nuova direttiva europea sui rifiuti

**Giovedì 6 maggio ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 3 – ore 2**

**Docente: Massimo MIGLIORISI** (Responsabile Ufficio Tributi del Comune di Mugnano di Napoli (NA) - Docente A.N.U.T.E.L.)

- Problemi applicativi del tributo
  - L'individuazione dei locali e delle aree tassabili
  - I locali e le aree improduttive di rifiuti
  - I locali e le aree produttivi di rifiuti speciali
  - La determinazione della superficie tassabile
  - Le riduzioni e le agevolazioni
  - La procedura di riscossione del tributo
  - Le nuove regole per la riscossione ed il versamento del tributo provinciale
  - La potestà regolamentare nella TARI

**Modulo 4 - Ore: 6**

## **L'ATTIVITÀ ACCERTATIVA NEI TRIBUTI LOCALI ED IL SISTEMA SANZIONATORIO**

**Martedì 11 maggio ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docente: Maria CINQUEPALMI** (Funzionario Direttivo P.O. - Settore Entrate - Area Bilancio e Programmazione Economico Finanziaria del Comune di Fiumicino (RM) - Presidente Collegio dei Probiviri e Docente A.N.U.T.E.L.)

- L'accertamento nei tributi locali: principi generali
- L'accertamento sostanziale: i criteri per l'individuazione dell'evasione e dell'elusione nei principali tributi comunali
- L'obbligo dichiarativo nei tributi locali
- Accessi, ispezioni e verifiche
- Le verifiche tramite le banche dati: modalità di utilizzo
- Il ruolo degli agenti accertatori e la loro disciplina
- La questione del contraddittorio preventivo, alla luce della riforma del D.L. 34/2019

- La collaborazione all'accertamento dei tributi erariali

**Giovedì 13 maggio ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 2 – ore 2**

**Docente: Cristina CARPENEDO** (Funzionario della Riscossione di Amministrazione Comunale - Autrice di pubblicazioni in materia - Docente A.N.U.T.E.L.).

- La riforma dell'avviso di accertamento introdotta dalla L. 160/2019: Il nuovo accertamento esecutivo per le entrate tributarie e per quelle non tributarie
  - Il contenuto dell'atto e la motivazione.
  - La forza esecutiva e le formule da applicare.
  - Gli interessi di mora e compensi di riscossione.
  - Gli importi minimi.
  - L'autotutela
  - La notifica dell'atto.
  - I termini di prescrizione e decadenza con particolare riferimento alle norme derogatorie introdotte per l'emergenza COVID-19
  - La dilazione di pagamento

**Martedì 18 maggio ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 3 – ore 2**

**Docente: Maria CINQUEPALMI** (Funzionario Direttivo P.O. - Settore Entrate - Area Bilancio e Programmazione Economico Finanziaria del Comune di Fiumicino (RM) - Presidente Collegio dei Probiviri e Docente A.N.U.T.E.L.)

- Il sistema sanzionatorio nei tributi locali: principi generali
  - Criteri di irrogazione della sanzione
  - Le cause di non impunibilità e la non applicazione delle sanzioni
  - L'intrasmissibilità agli eredi
  - Le modalità di determinazione della sanzione e la recidiva
  - L'applicazione del cumulo giuridico
  - I responsabili per la sanzione
  - L'atto di irrogazione della sanzione: elementi e termini di decadenza e prescrizione
  - Le misure sanzionatorie nei tributi locali
- Cenni sugli strumenti deflattivi del contenzioso: l'esercizio dell'autotutela, l'accertamento con adesione del contribuente, l'adesione all'accertamento o alla sanzione, il reclamo e la mediazione

**Modulo 5 - Ore: 6**

**LA RISCOSSIONE DELLE ENTRATE COMUNALI E  
LA RIFORMA INTRODotta DALLA LEGGE DI  
BILANCIO 2020**

**Giovedì 20 maggio ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docente: Cristina CARPENEDO** (Funzionario della Riscossione di Amministrazione Comunale - Autrice di pubblicazioni in materia - Docente A.N.U.T.E.L.)

- L'esercizio della potestà regolamentare in materia di riscossione.
- Gli affidamenti esterni della riscossione: regole e procedure.
- La riforma della riscossione introdotta dalla L. 160/2019.
- I conti dedicati ed il pagamento dei compensi ai concessionari con le nuove regole introdotte dalla L. 160/2019
- Il versamento in autoliquidazione e liquidazione d'ufficio.
- Gli strumenti per la riscossione spontanea previsti dalla legge: L'introduzione di PAGO.

**Martedì 25 maggio ore 15,00 – 17,00**

**Videoseminario 2 – ore 2**

**Docente: Stefano BALDONI** (Dirigente U.O. Bilancio e Programmazione del Comune di Perugia - Vice Presidente e Docente A.N.U.T.E.L.)

- L'esigenza di accelerare la riscossione ed i riflessi contabili delle riscossione delle entrate comunali
- La riscossione delle entrate comunali: distinzione tra riscossione spontanea e riscossione coattiva
- Gli strumenti della riscossione spontanea
- Il ravvedimento ed il ravvedimento parziale
- L'introduzione degli strumenti elettronici di pagamento e l'obbligatorietà di Pago-PA
- Il caso della riscossione spontanea nella TARI
- Gli strumenti di contrasto all'evasione da versamento
- La riscossione coattiva
  - Gli strumenti utilizzabili: l'accertamento esecutivo, l'ingiunzione fiscale ed il ruolo
  - L'obbligo dell'introito diretto e le eccezioni di legge

- Il ruolo, la comunicazione di inesigibilità e la procedura di discarico delle quote inesigibili
- Le procedure esecutive e cautelari e le norme emergenziali per il 2020
- Gratuità della trascrizione, iscrizione e cancellazione delle azioni esecutive
- L'accesso all'anagrafe dei conti
- Il Funzionario Responsabile della riscossione: ruolo e funzioni

**Giovedì 27 maggio ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 3 – ore 2**

**Docente: Roberto LENZU** (Responsabile Direzione Entrate del Comune di Sassuolo (MO) - Docente A.N.U.T.E.L.)

- Gli strumenti di recupero del credito nella fase pre-coattiva
- Rimborsi, compensazioni e accollo: norme di legge e interventi regolamentari
- La riscossione nelle procedure concorsuali: insinuazione e tutela del credito nel fallimento, nella liquidazione coatta e nel concordato preventivo
- I termini di decadenza/prescrizione della riscossione alla luce delle norme emergenziali

**Modulo 6 - Ore: 6**  
**LA NOTIFICA DEGLI ATTI IMPOSITIVI**

**Giovedì 3 giugno ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docente: Edoardo FERRAGINA** (Avvocato Tributarista – Patrocinante in Cassazione – Docente A.N.U.T.E.L.)

- La definizione della notificazione
- Le diverse modalità di notificazione degli atti
- La figura del messo notificatore della Legge finanziaria 2007
- La differenza tra comunicazione e notificazione
- Soggetti, luogo, forma e tempo della notificazione

**Martedì 8 giugno ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 1 – ore 2**

**Docente: Edoardo FERRAGINA** (Avvocato Tributarista –



Patrocinante in Cassazione – Docente A.N.U.T.E.L.)

- Aspetti legati alla privacy
- Aspetti patologici della notificazione
- Il procedimento di notificazione
- Il perfezionamento della notificazione: il principio della scissione temporale, interventi della Cassazione in campo tributario
- La notificazione alle persone fisiche, alle persone giuridiche ed agli enti
- La notificazione a soggetti falliti o detenuti

**Giovedì 10 giugno ore 15,00 – 17,00**  
**Videoseminario 3 – ore 2**

**Docente: Domenico OCCAGNA** (Avvocato presso il Comune di Civitavecchia - Patrocinante in Cassazione - Docente A.N.U.T.E.L.)

- La notificazione a mezzo posta: la legge 890/1982 – la raccomandata ordinaria
- La notificazione a mezzo soggetti privati: evoluzione normativa e giurisprudenza
- La notificazione dei documenti informatici a mezzo PEC: normative, modalità, tipologia di documenti informatici, perfezionamento
- La piattaforma per la notifica degli atti introdotta dalla L. 160/2019 e dal D.L. 76/2020

**Modulo 7 - ore: 6**

**IL NUOVO CANONE PATRIMONIALE**

**Martedì 15 giugno ore 15,00 – 18,00**  
**Videoseminario 1 – ore 3**

**Docente: Alessandro MERCIARI** (Funzionario Servizi Operativi della Società Spezia Risorse Spa - Docente A.N.U.T.E.L.)

- Istituzione del Canone Patrimoniale (comma 816 – 817 - 818)
- Il presupposto del canone (comma 819 - 820) ;
- Il Regolamento Comunale (comma 821) ;
- La rimozione di occupazioni e mezzi pubblicitari (comma 822) ;
- Il soggetto passivo (comma 823) ;
- Modalità di determinazione del canone di occupazione (comma 824);
- Modalità di determinazione del canone di pubblicità (comma 825);
- Tariffa standard annua (comma 826) ;
- Tariffa standard giornaliera (comma 827)
- Classificazione dei Comuni (comma 828)
- Le occupazioni di sottosuolo e serbatoi (comma 829);

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Il canone sugli spazi acquei e ormeggi (comma 830);</li> <li>• Le occupazioni per fornitura servizi di pubblica utilità (comma 831);</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>Giovedì 17 giugno ore 15,00 – 18,00</b> <b>Videseminario 2 – ore 3</b></p> <p><b>Docente: Alessandro MERCIARI</b> (Funzionario Servizi Operativi della Società Spezia Risorse Spa - Docente A.N.U.T.E.L.)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le riduzioni del canone (comma 832)</li> <li>• Le esenzioni dal canone (comma 833)</li> <li>• Ulteriori riduzioni e tassazione intercapedini (comma 834)</li> <li>• Il versamento del canone (comma 835)</li> <li>• Il servizio delle Pubbliche Affissioni (comma 836)</li> <li>• Istituzione del canone per i mercati (comma 837 - 838)</li> <li>• Il soggetto passivo del canone dei mercati (comma 839)</li> <li>• Modalità di determinazione del canone dei mercati (comma 840);</li> <li>• Tariffa base annua del canone dei mercati (comma 841) ;</li> <li>• Tariffa base giornaliera del canone dei mercati (comma 842)</li> <li>• Modalità di determinazione del canone dei mercati (comma 843);</li> <li>• Modalità di versamento del canone (comma 844)</li> <li>• Le indennità e le sanzioni amministrative (comma 845)</li> <li>• Affidamento del canone (comma 846)</li> <li>• Norme abrogate (comma 847)</li> </ul>
<p><b>2) Sede didattica del corso</b></p>	<p><b>VIDEOCORSI ON LINE</b> <b>Per un Totale ore: 40</b></p>
<p><b>3) Direttore/Coordinatore Didattico</b></p>	<p><b>Prof. Carmelo Elio TAVILLA</b> (Direttore Dipartimento Giurisprudenza UNIMORE)</p>
<p><b>4) Corpo Docente</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Alessandro MERCIARI</b> (Funzionario Servizi Operativi della Società Spezia Risorse Spa - Docente A.N.U.T.E.L.)</li> <li>2. <b>Andrea GIGLIOLI</b> (Funzionario Tecnico - Servizio Entrate - U.O.C. Gestione Tributi Comunali del Comune di Reggio Emilia - Componente Giunta Esecutiva e Docente A.N.U.T.E.L.)</li> <li>3. <b>Christian AMADEO</b> (Responsabile Servizio Tributi del Comune di Settimo Torinese (TO) - Responsabile Ufficio Stampa e Docente A.N.U.T.E.L.)</li> <li>4. <b>Cristina CARPENEDO</b> Funzionario Responsabile di Amministrazione comunale; direttrice scientifica di SMART 24 tributi locali del sole 24 ore; Dicente Anutel</li> <li>5. <b>Domenico OCCAGNA</b> (Avvocato presso il Comune di Civitavecchia - Patrocinante in Cassazione - Docente A.N.U.T.E.L.)</li> <li>6. <b>Edoardo FERRAGINA</b> (Avvocato Tributarista – Patrocinante in Cassazione – Docente A.N.U.T.E.L.)</li> </ol>

	<p>7. <b>Elisa VALERIANI</b> (Università di Modena Reggio Emilia, Avvocato, Economista, Amministrativista, Componente Comitato Scientifico A.N.U.T.E.L.)</p> <p>8. <b>Giampaolo DE PAULIS</b> – (Già Dirigente del Ministero dell’Economia e delle Finanze – Professore a contratto di Scienza delle Finanze presso l’Università degli Studi dell’Aquila - Componente del Comitato Scientifico A.N.U.T.E.L.)</p> <p>9. <b>Maria CINQUEPALMI</b> (Funzionario Direttivo P.O. - Settore Entrate - Area Bilancio e Programmazione Economico Finanziaria del Comune di Fiumicino (RM) - Presidente Collegio dei Probiviri e Docente A.N.U.T.E.L.)</p> <p>10. <b>Massimo MIGLIORISI</b> (Responsabile Ufficio Tributi del Comune di Mugnano di Napoli (NA) - Docente A.N.U.T.E.L.)</p> <p>11. <b>Roberto LENZU</b> (Responsabile Direzione Entrate del Comune di Sassuolo (MO) - Docente A.N.U.T.E.L.)</p> <p>12. <b>Stefano BALDONI</b> (Dirigente U.O. Bilancio e Programmazione del Comune di Perugia - Vice Presidente e Docente A.N.U.T.E.L.)</p>
<p><b>5) Coordinatore e tutor</b></p>	<p>Francesco TUCCIO (Presidente ANUTEL)</p>
<p><b>6) Registro presenze</b></p>	<p>I partecipanti verranno registrati direttamente sulla piattaforma al momento di accesso</p>
<p><b>7) Attestazioni finali</b></p>	<p>Ai partecipanti verrà rilasciato attestato di partecipazione</p>